



Etudes, Conseil et Formation en Développement et Gestion
38 C, Av. Kindu, Ibanda, Ville de Bukavu, RD Congo
Tél : + 243 998 666 992 ; +243 853 719 697 ; + 243 813 651 149
E-mail : maximpactmax@yahoo.com
www.maximpact-asbl.org

**ANALYSE DU RAPPORT D'EXECUTION DU BUDGET 2018 AU
PREMIER SEMESTRE DE LA PROVINCE DU SUD KIVU**

Le Peuple veut savoir, Excellence Monsieur le Gouverneur !

I. DECLARATION DE RECETTES NON REALISTE

| N° | Libellé | Montant en FC | Montant en dollars au taux de 1.889,5Fc/\$ | Taux d'imposition | Nombre d'assujettis | Observations et questions |
|----|--|----------------|--|---|---|---|
| | MINES | 767 532 899,53 | 406 209,52 | | | <p>Soit 1,49% de recettes totales réalisées qui sont de : 27 225 730,85 \$US. (Soit 17,63% de la prévision pour le secteur minier).</p> <p>L'apport du secteur minier au budget de la province représente 40,45% du montant collecté par la province à titre « <i>d'Impôt sur les revenus locatifs des immeubles</i> ».</p> <p>Notons que les recettes attendues du secteur minier étaient de 2.303.744\$US soit 2,96% du budget total.</p> <p>Q : Comment expliquer qu'un secteur aussi important puisse contribuer à hauteur de seulement 1,49% aux recettes de la province ? C'est quoi réellement le problème : absence de fonds dans le secteur ? absence de stratégies de mobilisation de fonds ? ou détournement de Fonds ? Q. Faites-vous un suivi périodique de recettes de la province pour détecter des insuffisances dans la stratégie de mobilisation de recettes ?</p> |
| 1 | Taxe de 1% sur les produits de transactions des matières précieuses d'exploitation artisanale perçue sur les transactions entre les creuseurs et les comptoirs | 233 262 312,34 | 123 451,87 | | | |
| 2 | Droit d'octroi de la carte d'exploitation des substances minérales précieuses(Négociants) | 209 455 870,07 | 110 852,53 | 300\$ pour 3T et Or cat B 500\$ Or Cat A | 369 cartes de négociants 3T et Or cat B | <p>Considérant qu'il n'y aurait eu vente que des cartes de négociants 3T et Or cat B, il y a lieu de croire qu'étant donné que le Sud Kivu dispose de plus de 100 sites miniers validés et plusieurs grands centres miniers sans sites validés (ex Kamituga, lugushwa, mais aussi la ville de Bukavu comme centre d'achat de minerais, etc), il y a lieu de croire qu'on a environ 3 négociants travaillant légalement par site validé.</p> <p>Page 21 du rapport Q : Pensez-vous que ceci soit une photographie réelle de la situation au Sud Kivu ? Etes-vous aussi convaincu par ce que vous venez de nous présenter ?</p> |

| | | | | | | |
|---|--|---------------|----------|----------------------------|------------------|---|
| | | | | | | Si non, ne pensez-vous pas qu'il y a des correctifs à faire ? Disposez-vous des mécanismes de suivi de l'évolution des recettes de la province ? |
| 3 | Taxe d'extraction matériaux de construction (moellon, sable et autres) | 5 343 986,27 | 2 828,25 | 0,2\$/m3 pour les artisans | 14.141,25m3 | 2.356,87m3 de (moellon, sable et autres) produits par mois pour toute la province. Page 21 du rapport Q. Pensez-vous Excellence que ceci traduit la réalité ? 3 |
| 4 | Droit d'octroi de la carte d'exploitation artisanale des substances précieuses (creuseurs) | 25 466 136,90 | 13 477 | 10\$/carte | 1.347 creuseurs | Soit une moyenne de 169 creuseurs par territoires. Page 21 du rapport Q. Une moyenne de 13 creuseurs par sites validés (si on prend le nombre minimum de 100 sites miniers validé et on décide d'ignorer les sites non validés), est ce que ça ne vous parait pas irréaliste cette situation nous présentée ? |
| 5 | Taxe d'agrément annuel des groupements miniers d'exploitation artisanale | 6 949 424,27 | 3 677,91 | 300\$/Coop | 12 Coopératives | Soit une moyenne de moins de 2 coopératives minières par territoire. Page 21 du rapport Q. Dans chaque site validé on trouve presque une coopérative. Comment peut-on avoir des coopératives minières œuvrant dans les sites validés mais qui ne sont pas en règle ? Etes-vous vraiment sûr que c'est seulement 12 coopératives qui ont payé ? |
| 6 | Taxe sur l'enregistrement des moto-pompes extractives d'exploitation artisanale | 1 456 644,23 | 770 | 50\$/moto pompe | 15,4 moto pompes | Soit une moyenne de moins de 2 moto pompes par territoires ; Page 21 du rapport Q. Peut-on vraiment croire à l'information nous communiquée dans le budget : 15 motopompes pour une centaine de sites miniers ? Est-ce que Excellence, savez-vous que 15 motopompes sont |

| | | | | | | |
|----|---|---------------|----------|--|------------------------------------|---|
| | | | | | | insuffisant pour une seule colline de Misisi (Ngoma) par exemple ? |
| 7 | Taxe de superficie sur les concessions minières et hydrocarbures | 7 389 776,50 | 3.910,96 | | | |
| 8 | Taxe d'agrément de boute feu | 2 078 450,00 | 1.100 | 100\$/boute feu personne physique | 11 boute feu personne physique | Une moyenne de moins de boute feu personne physique par territoire. Page 21 du rapport Q. Est-ce que ceci est réel ? |
| 9 | Taxe sur autorisation de transformation des produits d'exploitation minière artisanale | 0 | | | | |
| 10 | Carte de fondeur de la cassitérite | 0 | | | | |
| 11 | Taxe sur Autorisation de minage temporaire d'exploitation minière artisanale et de carrière | 0 | | | | |
| 12 | Taxe d'incitation à la transformation des concentrées des minerais (Entités de traitement) | 42 523 204,78 | 22 505 | 20\$/tonne | 1.125,25 tonnes de minerais de 3T | Page 21 du rapport Q. Quelle sont les statistiques réelle de la production ? |
| 13 | Taxe sur enregistrement des dragues, concasseurs et testeurs | 1 262 237,15 | 668 | - Drague : 1.500\$/draguer - Concasseur : 250\$/concasneur - Testeur : 500\$/testeur | Ceci représente : 2,67 Concasseurs | - Moins de 3 concasseurs ont été enregistrés. - Aucune drague enregistrée - Aucun testeur enregistré Page 21 du rapport Q. Combien de concasseurs y a-t-il à Misisi et à Kamituga ? Pouvez-vous nous dire où est ce qu'on a identifié ces concasseur : Misisi, Nyange, Kamituga, où précisément ? Q. N'y a-t-il pas de dragues ou de testeurs au Sud Kivu ? Bénéficient-ils d'exonération de votre part, parce qu'on sait qu'il y en a à Shabunda, Fizi, Mwenga ? |
| 14 | Taxe sur chantier d'exploitation artisanale de l'Or et de Diamant | 2 186 040,55 | 1.156,94 | 250\$/Site | 4,62 Sites | Soit moins de 1 site par territoire Page 21 du rapport Q. Comment expliquer qu'à ces jours il y a |

| | | | | | | |
|----|--|----------------|------------|--|--------------|---|
| | | | | | | plus de 100 sites miniers validés mais seulement de fonds pour moins de 5 sites ? |
| 15 | Redevance pour atténuation et réhabilitation de l'environnement | 114 750,05 | 60,73 | 1\$/creuseur | 61 creuseurs | <p>Ce paiement est directement effectué à l'achat de la carte. Or il y a eu 1.347 personnes qui ont acheté de cartes de creuseurs</p> <p>Page 21 du rapport Q. Comment expliquez-vous le fait que votre rapport renseigne que 1.347 creuseurs ont achetés leurs cartes de creuseur. La pratique est que le paiement de la « redevance pour atténuation et réhabilitation de l'environnement » est effectué directement à l'achat de la carte. Est-ce que vous avez changé la pratique ? Si non, comment expliquer que ce soit seulement 61 creuseurs qui ont payé pour cette taxe ?</p> |
| 16 | Taxe sur la détention et vente des diamants dit spécial stone de plus de 9,8 cartes | 0 | | | | |
| 17 | Taxe rémunératoire sur l'exploitation artisanale de minerais autres que l'or et le diamant | 0 | | | | |
| 18 | Quote-part de la Province sur la Redevance minière (25% de 2,5% de la valeur expertisée) | 231 541 303,00 | 122 541,04 | | | Valeur expertisée de produits à l'exportation |
| 19 | Quote-part de la province sur les frais rémunératoires des services rendus (produits SAESSCAM) | 0 | 0 | 45% des recettes recouvrées par SAESSCAM | | <p>Ceci est inadmissible car rien que pour les 3T, SAESSCAM perçoit 0,3\$/Kg de cassitérite, 10% de la production d'Or/coopérative, etc</p> <p>Page 22 du rapport Q. Comment expliquez-vous le fait qu'aucun Fc issu de SAEMAPE n'a été versé dans la caisse de la province ? Est-ce que c'est parce que le SAEMAPE n'a rien perçu ou il a perçu sans donner la part à la province ou encore est ce que le</p> |

| | | | | | | |
|----|---|---------------|----------|--|---|---|
| | | | | | | SAEMAPE a perçu l'argent et versé la part de la province dans un compte privé ? Est-ce que vous avez juste fait un copier – coller avec le rapport d'exécution budgétaire pour le 1 ^{er} semestre 2017 ? |
| 20 | Amendes transactionnelles dans le secteur des mines | 258 266,00 | 136,68 | 25 à 300% du principal (en rapport avec le constat d'infraction) | | Ceci est irréaliste au vu de l'importance de cas d'infractions constatées dans le secteur minier. 6 Page 22 du rapport Q. Pouvez-vous, Excellence nous dire, combien des cas d'infractions ont été identifiés par vos services dans le secteur minier et quel était ou quels étaient les référentiels sur base desquels les fonds perçus à titre d'amendes ont été collectés ? |
| | INTERIEUR | | | | | Page 16 du rapport |
| 21 | Taxe d'identification annuelle du personnel des sociétés de gardiennage | 10 261 857,93 | 5 430,99 | 20\$/individu dans la société (pour utilisation du personnel de société gardiennage) | 272 individus identifiés comme personnel de société gardiennage | Q. Excellence, voudriez-vous nous dire combien d'entreprises de gardiennage il y a au Sud Kivu et combien d'individus avez-vous identifié par société ? Q. Faisant confiance à votre rapport qui fait état de 18 sociétés de gardiennage identifiées, êtes-vous d'avis qu'il y a une moyenne de 18 personnes par société de gardiennage basé au Sud Kivu ? Nous voulons avoir une liste d'agent par Société de gardiennage, est-ce possible de l'avoir ? |
| 22 | Frais d'identification et recensement annuel | 3 525 758,00 | 1 865 | 100\$/société de gardiennage par an | 18 sociétés de gardiennages identifiées | Q. Excellence, voudriez-vous nous citer les noms de sociétés de gardiennage opérant au Sud Kivu ? |
| | AFFAIRE FONCIERE | | | | | Page 16 du rapport |
| 23 | Frais d'établissement des contrats en matière foncière | 1 378 531,30 | 729,57 | 10\$/Cas | 73 contrats établis | Q. Excellence, pensez-vous que ceci soit vraie ? Q. Combien de circonscriptions foncières compte la province du Sud Kivu ? Quelle est la moyenne de contrats établis par |

| | | | | | | |
|----|---|------------------|--------------|---|--|--|
| | | | | | | circonscription foncière ? |
| | HABITAT | | | | | Page 17 du rapport |
| 24 | Produit de location de maisons du domaine privé de la province | 4 404 178,35 | 2 330,83 | 50\$/mois/ maison en commune d'Ibanda et 10\$/mois/ maison en commune de Bagira | 388,47\$ recouverts par mois. Ceci représente 7 maisons en commune d'Ibanda ; ou 39 maisons en communes de Bagira. | Q. Combien de maisons du domaine privé de la province a-t-on en commune de Bagira et combien a-t-on en commune d'Ibanda ? Combien de la commune d'Ibanda sont-elles en règle de paiement et combien en commune de Bagira ? |
| | DPMER | | | | | Page 18 du rapport - La taxe de 0,5\$US collectée par DPMER au port et à la frontière ne figure pas dans la nomenclature et les fonds collectés à travers cette taxe ne sont pas repris dans le rapport d'exécution du budget de la province 2018 premier semestre. Q. Excellence, quel est le soubassement de cette taxe et où vont les fonds collectés à travers cette taxe ? |
| 25 | Impôt réel sur les véhicules automoteurs (Vignettes) | 207 195 096,43 | 109 656,04 | - Moto : 7\$ - Véh moins de 2.500kg : 20\$ | | |
| 26 | Impôt sur les revenus locatifs des immeubles | 1 897 207 713,82 | 1 004 079,24 | 20% du principal (contrat de bail) | | |
| 27 | Taxe spéciales conventionnelles pour la reconstruction de la province (produits pétroliers) | 449 425 079,49 | 237 853,9 | 30F/litre | 14.980.835 litres (soit 14.980,83 m3) | Soit 14.980 m3 de carburant soit 2.496 m3 par mois Q. Qu'avez-vous fait de l'argent perçu pour cette taxe ? |
| | COMMERCE EXTERIEUR | | | | | Page 19 du rapport |
| 28 | Taxes spéciales conventionnelles pour la reconstruction de la province (produits importés) | 885 503 942,03 | 468 644,58 | Cfr Page 12 -15 de la nomenclature de taxe 2018) | | Q. Qu'avez-vous fait de l'argent perçu pour cette taxe ? |
| | INDUSTRIE | | | | | Page 19 du rapport |

| | | | | | | |
|------------------|--|------------------|------------|---|--|--|
| 29 | Droit de consommation sur les biens produits localement (bière, alcool, spiritueux, tabac, ciment, farine de froment, sucre) | 1 254 737 376,50 | 664 057,88 | 5% du prix de l'usine pour les bières ; 0,8% du prix de l'usine pour le ciment et le tabac | | |
| 30 | Taxe sur permis d'achat et de vente des mitrailles | 3 023 200,00 | 1 600 | 800\$/permis/an/ personne physique | 2 permis vendus | Q. Y a-t-il combien d'acheteurs/vendeurs de mitrailles en province ? Qui sont-ils ? |
| PMEA | | | | | | Page 19 du rapport |
| 31 | Taxe sur la patente de petit commerce | 21 374 476,58 | 11 312,23 | 10\$/Patente commerciale/an; et 10\$/patente artisanale/an | 1.131 patentes vendues sur toute l'étendue de la province | Q. Y a-t-il combien de vendeurs assujettis à la patente dans la province ? Pouvez-vous nous donner un tableau retraçant les ventes de patentes par Chefferie/Secteur, commune/ville ainsi que les noms de ceux qui ont acheté la patente ? |
| ENERGIE | | | | | | Page 20 du rapport |
| 32 | Taxe sur autorisation de construction des fours à charbon de bois de type traditionnel | 100 000,00 | 52,92 | 30\$/autorisation | Environ 2 autorisations | Q. A qui et dans quelle Chefferie/secteur l'autorisation de construction du four a-t-elle été donnée ? Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? |
| TRANSPORT | | | | | | Page 23 du rapport |
| 33 | Autorisation de transport de personnes | 8 658 251,60 | 4 582,29 | Autorisation de transport de personnes (moins de 5 personnes : 10\$; Mini-bus de plus de 15 pers : 20\$) | Ceci vaut : 458 autorisation pour les véhicules de transport de moins de 5 personnes ; Ou Autorisations délivrées à 229 mini-bus de plus de 15 personnes | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? |
| 34 | Autorisation de transport de biens | 10 483 608,56 | 5 548,35 | Autorisation par véhicule (moins de 5t : 16\$; 5à10t : 25\$; 10à15t : 40\$) | 346 véhicules si on considère que tous les véhicules assujettis à cette taxe ont moins de 5t ; Ou 221 véhicules si on considère que tous sont dans | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? |

| | | | | | | |
|----|--|----------------|-----------|---|--|---|
| | | | | | la catégorie de 5à10t. Ou encore 138 véhicules de 10à15t | |
| 35 | Taxe de certificat de contrôle technique | 81 671 762,36 | 43 224 | Voiture : 10\$; jeep 14\$; Mini-bus : 18\$; Bus :30\$; Camionnette : 24\$; Camion :30\$ | Si tous les véhicules étaient de voitures, on aurait donc : 4.322 véhicules en provinces | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? |
| 36 | Taxe sur embarcation fret aérien | 42 255 413,22 | 22 363,27 | 0,05\$/Kg | 447 265,55 Kg de biens transportés par avion (447,26 tonne) | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? |
| 37 | Taxe statistique d'embarquement local dans les avions | 22 560 457,19 | 11 939,90 | 5\$/personne | 2 388 personnes transportées par avion (ceci représente une moyenne de 398 personnes par mois ; ou 13 personnes par jour) | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? |
| 38 | Attestation tenant lieu de permis de conduire national | 112 245 907,91 | 59 405,08 | 20\$/attestation | 2 970 permis délivrés | |
| 39 | Taxe sur autorisation annuelle de transport inter urbain | 38 846 173,64 | 20 558,96 | 30\$/voiture ; 50\$/mini-bus ; 50\$/Camionnette ; 100\$/camion | Ceci équivaut au paiement pour seulement : * 685 voitures ; ou * 411 mini-bus et camionnettes ; ou * 205 camions | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? |
| 40 | Taxe d'accostage sur ports privés | 20 000,00 | 10,58 | 10\$/cas pour canot rapide ; 5\$/cas pour Bateaux ; 1.000Fc/cas pour boat | Ceci représente : *1 cas d'accostage pour canot rapide ; ou * 2 cas d'accostage pour bateaux ; * 20 cas d'accostage pour boat | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? Q. Pouvez-vous nous dire combien de canots rapides, de boat ou de bateaux ont été taxés au cours de la période et à partir de quels ports ? |
| 41 | Amendes transactionnelles dans le secteur des transports | 0 | 0 | | | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? |
| | EPSP | | | | | Page 26 du rapport |
| 42 | Quotité du trésor provincial sur minerval des | 27 415 800 | 14 509,55 | 50% de 1.000Fc des frais de minerval payé par élève | 54 831 Elèves | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? |

| | | | | | | |
|--------------------|---|---------------|----------|---|---|---|
| | établissements scolaires | | | | | Q. Combien d'élèves y a-t-il au Sud Kivu ? |
| 43 | Droits sur la diffusion de la publicité dans la presse provinciale et locale | 0 | 0 | Equivalent de 10% du coût de la diffusion | | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? Il y a de maisons de presses qui disent avoir payé pour cette taxe. |
| AGRICULTURE | | | | | | Page 26 du rapport |
| 44 | Droits de délivrance certificat vétérinaire de circulation ou transfert des animaux | 14 244 104,02 | 7 538,55 | * Bovin 3\$/tête de bovin * 2\$/tête de suidé, * 1\$/caprin | 2.512 vaches (s'il faut déconsidérer les suidés et caprins) ; Soit 418 vaches par mois | Q. Pensez-vous que cette donnée/information soit réelle/est ce que vous y croyez, Excellence ? |
| 45 | Frais de désinfection des engins ayant servi au transport des animaux | 0 | | | | |

II. UNE GOUVERNANCE MARQUEE PAR UNE FAIBLE PERFORMANCE

| N° | Libellé | 1 ^{er} semestre 2016 (au taux de 933,45Fc/\$) | 1 ^{er} semestre 2017 (taux 1.100Fc/\$) | 1 ^{er} semestre 2018 (taux 1.889Fc/\$) | Observations |
|----|---|--|--|--|---|
| 1 | Montant total mobilisé au 1 ^{er} semestre (en \$US) | 38 851 227,81\$ (36 265 678 606,87) | 29 347 003\$ (32 281 703 490,57) | 27 225 730,85\$ (51 443 018 449,79) | Les recettes mobilisées au 1 ^{er} semestre 2018 représentent : - 92,77% de fonds mobilisés au 1 ^{er} semestre 2017 - 70,07% de fonds mobilisés au 1 ^{er} semestre 2016 Q. Excellence Monsieur le Gouverneur, pourquoi est-ce que votre Gouvernement est le moins performant que celui de votre prédécesseur ? Q. La capacité de mobilisation de fonds de la province se fond. Pourtant, le peuple se dit asphyxié par des taxes. Que pensez-vous vraiment qu'il faut faire de votre Gouvernement? |
| 2 | Transfert pour Fonctionnement | | | | |
| | - Assemblée provinciale | 1 656 114,83 (1 545 900 390) | 1 165 517,54 (1 282 069 296) | 565 435,87 (1 068 391 080) | - En 2018, la part de l'AP représente 41,81% de l'enveloppe alloué au gouvernement provincial tandis qu'en 2017, elle représentait 62,72% |
| | - Gouvernement provincial | 3 441 047,41 (3 212 045 706) | 1 858 208,25 (2 044 029 084) | 1 352 228,81 (2 555 036 355) | |
| | - ETD | 1 891 617,77 (1 765 730 613) | 1 101 614,46 (1 211 775 910) | 641 320,93 (1 211 775 910) | |

III. DEPENSES D'INVESTISSEMENT TOUCHANT DIRECTEMENT LE PEUPLE :

- Agriculture : 0 Fc
- Santé : 0 FC
- Environnement : rien à signaler (pas même prévu).
- Education : 1.302,61\$US (Construction du stade de Nyatende/ travaux de démarrage)
- Reconstruction : 1.381.733,16\$ (2 610 784 809 Fc)
 - Acquisition de 12 Jeep pour les membres du gouvernement provincial : 59 945 000 FC (soit 31 725,32\$).
Q : C'est quel type de Jeep que le Gvt prov a acquis ?
 - Réhabilitation de la voirie urbaine à Bukavu : 1 771 988 409,49 Fc (937 808,10\$).
Q. Quel est le tronçon routier réhabilité avec cet argent ?
 - Réhabilitation du cabinet du gouverneur de province : 36 351 400,00 Fc (19.238,63\$)
 - Réunification routière de la province : 742 500 000,00 fc (392.961,10\$).
Q : Quelles sont les routes provinciales réunifiées ?

12

IV. DEPENSES DU GOUVERNORAT ET DE CABINETS DE MINISTRES

| | Montant en Fc | Montant en \$ | Total recettes au 1 ^{er} semestre 27 225 730,85 \$US |
|-------------------------------------|-----------------------|----------------------|--|
| Gouvernorat de province du Sud Kivu | 5 156 301 337,00 | 2 728 923,70 | 10,02% |
| Cabinets de Ministres provinciaux | 31 043 263 188 | 16 429 353,36 | 60,34% |
| Intérieur | 903 999 145 | 478 432,99 | |
| Justice | 150 328 239 | 79 559,79 | |
| Finances | 2 455 601 746 | 1 299 603,99 | |
| Plan | 295 258 086 | 156 262,54 | |
| Infrastructures | 135 501 716 | 71 713,00 | |
| Mines | 142 782 341 | 75 566,20 | |
| Transport | 134 662 466 | 71 268,83 | |
| Santé | 4 773 489 424 | 2 526 324,11 | |
| EPSP | 21 576 722 697 | 11 419 276,36 | |
| Agriculture | 474 917 328 | 251 345,50 | |
| Total | 36 199 564 525 | 19 158 277,07 | 70,36% |

Q. Que signifie pour vous, Cabinet d'un Ministre ? Comment expliquez vous l'importance du volume financier alloué au Cabinet du Ministre de l'EPSP par rapport aux autres ministères y compris le Gouvernorat de province ?